



Strada Vecchia per Bosco Marengo – 15067 NOVI LIGURE (Alessandria)
Tel. 0143 744516 - Fax 0143 321556 – www.srtspa.it E-mail: srtspa@srtspa.it PEC: mail@pec.srtspa.it
Codice Fiscale/Partita IVA/R.I. AL: 02021740069 - R.E.A. n° 219668
Cap. Soc. € 8.498.040,00 interamente versato

BILANCIO DI PREVISIONE

ANNO 2019

Approvato dal Consiglio di Amministrazione nella seduta del 30.01.2019
Approvato dall'Assemblea dei Soci nella seduta del 13.02.2019

RELAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE ANNO 2019

Sommario

PREMESSA	2
SCENARIO DI RIFERIMENTO	5
Principali norme e programmi di enti superiori che influenzano l'attività di SRT	5
Descrizione del settore	8
Flusso di rifiuti in ingresso.....	10
Previsione andamento futuro flussi in ingresso	13
INDIRIZZI STRATEGICI DI MEDIO - LUNGO PERIODO	14
Politica di sostenibilità ambientale	16
Opere di investimento	16
OBIETTIVI DI GESTIONE PER IL 2018	21
Programma degli acquisti di beni e servizi	21
Politica del personale e dei servizi a gestione diretta	21
Politica dei servizi esternalizzati	22
Contenimento dei costi.....	23
Scelte tariffarie.....	24
TARIFFE 2019 – ENTI SOCI	27
TARIFFE 2019 – UTENTI CONVENZIONATI	30
Contributi per i servizi di raccolta imballaggi in base agli accordi ANCI –CONAI	32
CONTO ECONOMICO.....	33
CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE.....	35

PREMESSA

Questa relazione ha lo scopo di descrivere lo stato attuale della società, le condizioni esterne che influiscono sulla gestione e le scelte strategiche di medio e breve periodo che sono alla base delle previsioni economico finanziarie per il 2019.

Le scelte di SRT non possono prescindere dall'evoluzione del sistema di gestione dei rifiuti nel proprio bacino di riferimento, sistema che si sta più o meno rapidamente adeguando alle ormai note priorità del sistema integrato, in base a quanto stabilito dalla Dir. 19-11-2008 n. 2008/98/CE:

1. prevenzione
2. preparazione per il riutilizzo
3. riciclaggio
4. recupero di altro tipo, per esempio il recupero di energia
5. smaltimento

Nessuno di tali processi è in grado, da solo, di garantire la corretta gestione dei rifiuti, che deve essere perseguita mediante una razionale integrazione di tutti gli elementi, con scelte oggettive e prive di pregiudiziali.

SRT, con le proprie scelte impiantistiche e procedurali, ed all'interno dei vincoli posti dalla programmazione regionale e provinciale, persegue appunto tali obiettivi nel rispetto della protezione dell'ambiente, della prevenzione degli infortuni sul lavoro e degli equilibri economici, patrimoniali e finanziari di bilancio.

Anche nel 2019 sono confermate le scelte consolidate negli anni precedenti:

- la totale restituzione ai Comuni dei corrispettivi ANCI CONAI in base alle quantità e qualità dei conferimenti di carta, plastica e vetro (quest'ultimo solo per l'area Novese, in quanto nelle altre zone il materiale è ceduto dai comuni alle società di raccolta); nei comuni in cui sarà applicata nel 2019 la "tariffa puntuale" si prevede che tali corrispettivi siano di competenza della società di raccolta;
- le tariffe variabili per il conferimento dei rifiuti indifferenziati in base all'andamento quantitativo, che consentono la riduzione del costo pro capite per i cittadini e garantiscono al contempo la copertura dei costi fissi per SRT per la realizzazione e la gestione degli impianti necessari al recupero, trattamento e smaltimento dei rifiuti;
- il sistema tariffario dipendente dall'effettiva recuperabilità e lavorabilità per alcune frazioni riciclabili (multi materiale, carta, ingombranti, vetro e verde);
- l'autosufficienza nello smaltimento dei rifiuti non riciclabili, persistendo la mancanza di un impianto di incenerimento di bacino o di altra valida alternativa.

Nel 2019 proseguirà l'applicazione del Piano Industriale approvato all'unanimità dall'Assemblea dei Soci il 20 maggio 2014, successivamente aggiornato nel 2016 per adeguarlo alle nuove modalità di raccolta deliberate dall'Assemblea del CSR.

L'azione di SRT è da sempre finalizzata ad incentivare una riduzione dei flussi dei rifiuti indifferenziati, con il risultato di aumentare la durata delle discariche e di contenere i costi di smaltimento.

L'obiettivo della riduzione del flusso dei rifiuti indifferenziati consente, infatti, oltre all'aumento della durata delle discariche, di ridurre l'impatto economico del costoso processo di trattamento meccanico biologico, la cui incidenza è molto accresciuta a causa dell'impossibilità di utilizzare l'impianto di Tortona, avvalendosi quindi dell'accordo con Aral; nel 2019 si prevede la stipula di un analogo accordo con Cosmo S.p.A. di Casale.

E' comunque evidente che il successo nella politica di riduzione dei rifiuti indifferenziati e la crescita del livello, non solo quantitativo, della raccolta differenziata, sono principalmente dipendenti dalla corretta effettuazione dei servizi di raccolta e dal coinvolgimento e responsabilizzazione dei cittadini nella separazione all'origine delle diverse matrici, oltre che da una responsabile politica delle assimilazioni. Solo la convergenza di questi elementi può consentire il raggiungimento dei risultati ricercati da tutto il sistema integrato di raccolta dei rifiuti di cui SRT fa parte. Fino ad ora il perseguimento di tali obiettivi è apparso fortemente disomogeneo all'interno del bacino, rendendo maggiormente complessa la programmazione degli sviluppi impiantistici.

E' necessario che l'applicazione del nuovo e più efficace sistema di raccolta, come deliberato in data 25/06/2015 dal CSR, conduca a modalità operative che consentano di raggiungere gli obiettivi di sensibile riduzione dei rifiuti non avviati a recupero e conseguente incremento delle effettive percentuali di riciclaggio.

Infatti, la fase di incremento della percentuale di raccolta del materiale differenziato, verificatasi dall'introduzione del nuovo sistema di raccolta, si è arrestata nel corso del 2010 e ha visto un regresso, limitato ma diffuso, in tutto il bacino.

La pessima qualità dei materiali provenienti dalla raccolta differenziata non può migliorare in assenza di una decisa politica di progresso della fase di raccolta. Va evidenziato che questa è la principale ragione per cui l'incremento della percentuale di raccolta differenziata degli anni precedenti non ha prodotto evidenti risultati positivi dal punto di vista del contenimento dei costi complessivi del sistema.

La gestione dei servizi di raccolta e conferimento sul territorio, oltre alle utenze domestiche, è finalizzata alle utenze commerciali, industriali, artigianali e di servizio. Il controllo dei flussi di conferimento da parte dei Comuni e delle società incaricate ai servizi di raccolta è fondamentale per la sostenibilità dei suddetti servizi. La scelta di alcuni comuni di puntare alla massima estensione dei criteri di assimilazione ha portato inevitabilmente ad un aumento dei costi non sempre compensato da uguale incremento dei ricavi, oltre a incidere negativamente, e in modo determinante, sul raggiungimento degli obiettivi di riduzione dei conferimenti in discarica. Anche ove i criteri di assimilazione siano più moderati, appare evidente che il sistema di raccolta stradale non consente un accettabile controllo, da parte delle società incaricate e dei Comuni, del rispetto dei limiti qualitativi e quantitativi dei rifiuti assimilati con conseguente aggravio dei costi per le finanze pubbliche e, in ultima analisi, per i cittadini.

La ristrutturazione dei sistemi di raccolta già avviata alla fine del 2018 ed in programma nel corso del 2019 può essere un'importante occasione di creazione di una vera politica territoriale di gestione dell'assimilazione dei rifiuti speciali, anche in conseguenza del decreto relativo alla definizione dei criteri di assimilazione, da anni in attesa di approvazione.

I primi dati relativi all'andamento dei flussi di rifiuti nei comuni in cui il nuovo sistema di raccolta domiciliare è stato implementato tra ottobre e dicembre 2018 sembrano confermare che anche nel bacino del CSR si possono ottenere i risultati attesi in termini di riduzione del rifiuto indifferenziato (secco residuo) e di miglioramento della qualità dei materiali differenziati. La rapidità di ottenimento dei risultati conferma la correttezza del piano approvato dall'Assemblea dei Soci del CSR scongiurando i timori di quanti prospettavano tempi molto lunghi di assimilazione del nuovo sistema da parte dei cittadini.

E' importante, quindi, che il nuovo sistema sia esteso come previsto e nel più breve tempo possibile a tutto il territorio, sia per eliminare le ovvie diseconomie derivanti dalla necessità di gestire flussi del tutto disomogenei, sia per arrestare il previsto fenomeno di "migrazione" dei rifiuti verso i comuni che ancora mantengono l'obsoleto sistema di raccolta stradale.

Nell'ambito dell'attività aziendale verranno perseguiti, in via prioritaria, i seguenti obiettivi:

- la ricerca continua di ogni occasione di contenimento dei costi di gestione;
- la ricerca di nuove opportunità di incremento delle entrate, allo scopo di aumentare la capacità di autofinanziamento e di contenere le tariffe nei confronti dei soci entro i limiti stabiliti per le società affidatarie di servizi *in house*;
- la prosecuzione dell'attuazione del programma di ampliamento degli impianti di smaltimento e recupero rifiuti in conformità al deliberato dell'Assemblea dell'8.2.2006, aggiornato dal piano industriale del 20.5.2014 e successivamente integrato sulla base dello studio preliminare relativo al nuovo sistema di raccolta;
- la valutazione delle migliori tecnologie disponibili per lo sviluppo degli impianti;
- la continua verifica e ottimizzazione delle modalità di conferimento dei rifiuti da parte dei clienti pubblici e privati;
- l'attenzione alla politica della qualità, della responsabilità sociale e della tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro;
- la produzione di energia elettrica da fonti rinnovabili;
- il mantenimento delle certificazioni ISO 14001 (ambiente) ISO 9001 (qualità) e OHSAS 18001 (sicurezza sul lavoro) di tutti gli impianti di SRT;
- la continua ricerca di un proficuo rapporto di collaborazione e scambio di informazioni con gli enti territoriali, gli enti soci e le società di raccolta.
- il convinto impegno per la prevenzione della corruzione e dei reati in genere, mediante la efficace attuazione di un idoneo Modello di Organizzazione e Gestione.

SCENARIO DI RIFERIMENTO

Principali norme e programmi di enti superiori che influenzano l'attività di SRT

A livello comunitario:

- Direttiva Parlamento europeo e Consiglio Ue 2018/851/Ue *“Direttiva che modifica la direttiva 2008/98/Ce relativa ai rifiuti”*;
- Direttiva Parlamento europeo e Consiglio Ue 2018/852/Ue *“Direttiva che modifica la direttiva 94/62/Ce sugli imballaggi e i rifiuti di imballaggio”*;
- Direttiva Parlamento europeo e Consiglio Ue 2018/850/Ue *“Direttiva che modifica la direttiva 1999/31/Ce relativa alle discariche di rifiuti”*;
- DIRETTIVA 2008/98/CE: *“Direttiva rifiuti”*;

A livello nazionale:

- Circolare MinAmbiente 21 gennaio 2019, n. 1121 *“Linee guida per la gestione operativa degli stoccaggi negli impianti di gestione dei rifiuti e per la prevenzione dei rischi - Sostituzione circolare 4064/2018”*.
- Legge 9 gennaio 2019, n. 3 *“Misure di contrasto ai reati contro la pubblica Amministrazione - Stralcio - Modifiche al Dlgs 231/2001 sulla responsabilità amministrativa delle persone giuridiche per reato di dipendenti e amministratori e conferma del divieto di contrattare con la P.A. e dell'agente sotto copertura nel caso di traffico illecito di rifiuti ex articolo 452-quaterdecies, Codice penale”*
- Dl 14 dicembre 2018, n. 135 *“Disposizioni urgenti in materia di sostegno e semplificazione per le imprese e per la P.a. - Stralcio - Soppressione del Sistri e disposizioni in materia di tracciabilità dei rifiuti - Accelerazione appalti pubblici sotto soglia”*.
- Legge 1 dicembre 2018, n. 132 *“Conversione in legge, con modificazioni, del Dl 113/2018 (cd. “decreto sicurezza”)”*.
- Deliberazione ANAC n. 1134 dell'8 novembre 2017: *“Nuove linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici”*.
- D.P.R. 13 giugno 2017, n. 120 *“Regolamento recante la disciplina semplificata della gestione delle terre e rocce da scavo, ai sensi dell'articolo 8 del decreto-legge 12 settembre 2014, n. 133, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 novembre 2014, n. 164”*.
- D.M. 20 aprile 2017 *“Criteri per la realizzazione da parte dei comuni di sistemi di misurazione puntuale della quantità di rifiuti conferiti al servizio pubblico o di sistemi di gestione caratterizzati dall'utilizzo di correttivi ai criteri di ripartizione del costo del servizio, finalizzati ad attuare un effettivo modello di tariffa commisurata al servizio reso a copertura integrale dei costi relativi al servizio di gestione dei rifiuti urbani e dei rifiuti assimilati”*.

- D.M. 13 ottobre 2016, n. 264 *“Regolamento recante criteri indicativi per agevolare la dimostrazione della sussistenza dei requisiti per la qualifica dei residui di produzione come sottoprodotti e non come rifiuti”*;
- D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175 *“Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica”*;
- D.P.C.M. 10 agosto 2016 *“Individuazione della capacità complessiva di trattamento degli impianti di incenerimento di rifiuti urbani e assimilabili in esercizio o autorizzati a livello nazionale, nonché individuazione del fabbisogno residuo da coprire mediante la realizzazione di impianti di incenerimento con recupero di rifiuti urbani e assimilati”*;
- Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 *“Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”*;
- D.P.C.M. 7 marzo 2016 *“Misure per la realizzazione di un sistema adeguato e integrato di gestione della frazione organica dei rifiuti urbani, ricognizione dell'offerta esistente ed individuazione del fabbisogno residuo di impianti di recupero della frazione organica di rifiuti urbani raccolta in maniera differenziata, articolato per regioni”*;
- Legge 28 dicembre 2015, n. 221 *“Disposizioni in materia ambientale per promuovere misure di green economy e per il contenimento dell'uso eccessivo di risorse naturali - Ex "Collegato ambientale" alla legge di stabilità 2014”*;
- D.L. 4 luglio 2015, n. 92 *“Misure urgenti in materia di rifiuti e di autorizzazione integrata ambientale, nonché per l'esercizio dell'attività d'impresa di stabilimenti industriali di interesse strategico nazionale”*;
- Determinazione ANAC n. 8 del 17 giugno 2015: *“Linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici”*;
- D.M. 3 giugno 2014, n. 120 *“Regolamento per la definizione delle attribuzioni e delle modalità di organizzazione dell'Albo nazionale dei gestori ambientali, dei requisiti tecnici e finanziari delle imprese e dei responsabili tecnici, dei termini e delle modalità di iscrizione e dei relativi diritti annuali”*;
- Legge 22 maggio 2015, n. 68 *“Disposizioni in materia di delitti contro l'ambiente”*;
- LEGGE 7 aprile 2014, n. 56 *“Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni”*;
- D.L.vo 14 marzo 2014, n. 49 *“Attuazione della direttiva 2012/19/UE sui rifiuti di apparecchiature elettriche ed elettroniche (RAEE)”*;
- Circolare 6 agosto 2013 MATTM *“Obbligo di trattamento dei rifiuti in discarica”*;
- Decreto legislativo n. 33 del 20 aprile 2013. *“Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”*;
- D.P.R. 13 marzo 2013, n. 59. *“Disciplina dell'autorizzazione unica ambientale (Aua)”*;
- Legge 6 novembre 2012 n. 190. *“Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione”*;

- D.M. 18 febbraio 2011, n. 52 e s.m.i. *“Regolamento recante istituzione del sistema di controllo della tracciabilità dei rifiuti”*;
- D.Lgs. 7-7-2011 n. 121 *“Attuazione della direttiva 2008/99/CE sulla tutela penale dell'ambiente”*;
- D.P.R. 5-10-2010, n. 207, *“Regolamento di esecuzione ed attuazione del Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”*;
- L. 23-12-2009, n. 191, art. 2 comma 186 bis *“Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2010) – Soppressione Autorità d'ambito territoriale”*;
- D.M. 17-12-2009, *“Istituzione del sistema di controllo della tracciabilità dei rifiuti”*.
- D.Lgs. n. 81 del 9.4.2008: *“Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro”*.
- D.Lgs. n. 152 del 3.4.2006: *“Norme in materia ambientale”*;
- D.M. 3.8.2005: *“Definizione dei criteri di ammissibilità dei rifiuti in discarica”*;
- D. Lgs. n. 36/03: *“Attuazione della direttiva 1999/31/CE relativa alle discariche di rifiuti”*;
- Decreto legislativo 8 giugno 2001, n. 231: *“Disciplina della responsabilità amministrativa delle persone giuridiche, delle società e delle associazioni anche prive di personalità giuridica, a norma dell'articolo 11 della legge 29 settembre 2000, n. 300”*;
- D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, art. 113 *“Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali - Gestione delle reti ed erogazione dei servizi pubblici di rilevanza economica”*;

A livello regionale:

- D.G.R. 30 novembre 2018 n. 46-7978 *“Approvazione delle Linee guida per lo sviluppo di un sistema a supporto dell'applicazione della Tariffazione Puntuale del servizio dei rifiuti urbani a livello regionale, in attuazione della D.G.R. n. 53-6159 del 15 dicembre 2017”*.
- D.C.R. 16 gennaio 2018 n. 253-2215 *“Piano Regionale di gestione dei Rifiuti Speciali (PRRS)”*.
- Legge Regionale 10 Gennaio 2018, n. 1. *“Norme in materia di gestione dei rifiuti e servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e modifiche alle Leggi Regionali 26 Aprile 2000, n. 44 e 24 Maggio 2012, n. 7”*.
- Deliberazione del Consiglio Regionale 19 aprile 2016, n. 140 – 14161. *“Piano regionale di gestione dei rifiuti urbani e dei fanghi di depurazione”*.
- Legge regionale n. 7 del 24 maggio 2012 *“Disposizioni in materia di servizio idrico integrato e di gestione integrata dei rifiuti urbani”*;
- D.G.R. 69-2068 del 17 maggio 2011 *“Adeguamento ai nuovi limiti previsti dall'articolo 5 del D.Lgs 13 gennaio 2003, n. 36 relativi al collocamento dei rifiuti urbani biodegradabili in discarica. Modifica delle D.G.R. 22-12919 del 5 luglio 2004, DGR 12-4088 del 23 ottobre 2006 e DGR n. 61-6925 del 17 settembre 2007”*;
- D.G.R. n. 32-13426 del 1° marzo 2010 *“Criteri tecnici regionali in materia di gestione dei rifiuti urbani”*;
- D.G.R. n. 23-11602 del 15 giugno 2009, *“Applicazione del decreto legislativo 36/2003 e del DM 3/8/05 riguardo l'ammissibilità dei rifiuti speciali non pericolosi conferiti in impianti di discarica per rifiuti non pericolosi.”*
- D.G.R. n. 61-6925 del 17 settembre 2007, Legge regionale 21 aprile 2006, n. 14, *“Tributo speciale per il deposito in discarica dei rifiuti, determinazione dei nuovi importi”*. Articolo 5: procedure

per la verifica delle caratteristiche dei rifiuti urbani sottoposti a trattamento come definiti dal programma regionale sui rifiuti biodegradabili.

- D.G.R. n. 47-14763 del 14 febbraio 2005 *“Legge Regionale 24 ottobre 2002, n. 24. Criteri di assimilazione, per qualità e quantità, dei rifiuti speciali non pericolosi ai rifiuti urbani.”*
- D.G.R. n. 22-12919 del 5 luglio 2004 *“Programma regionale per la riduzione dei rifiuti urbani biodegradabili da collocare in discarica in attuazione dell'articolo 5 del Decreto Legislativo 13 gennaio 2003 n. 36.”*
- D.G.R. n. 20-192 del 12 giugno 2000 *“Criteri e modalità di presentazione e di utilizzo delle garanzie finanziarie previste per le operazioni di smaltimento e recupero dei rifiuti di cui al D.Lgs. n. 22/97.”*

Descrizione del settore

La parte largamente preponderante dell'attività di SRT riguarda il trattamento, recupero e smaltimento di rifiuti urbani. Si tratta di un servizio pubblico a rilevanza economica soggetto a privativa e pertanto non affidato alle regole del libero mercato.

Sia pure con le frequenti ed ancora incomplete evoluzioni normative, l'attuale situazione di Ambito, costituito dalla provincia di Alessandria, appare in via di evoluzione con la presenza di due società interamente pubbliche, oltre a SRT, ciascuna delle quali operante all'interno del proprio bacino di soci, corrispondente al territorio dei rispettivi Consorzi:

- A.R.AL S.p.A: operante nel bacino “Alessandrino”, costituito da 32 comuni e circa 152.000 abitanti. L'impiantistica è costituita da un impianto di trattamento meccanico biologico per il rifiuto indifferenziato con produzione di CDR e CSS (con una potenzialità sostanzialmente pari alla produzione provinciale di rifiuti indifferenziati) e da una discarica per lo smaltimento di rifiuti non pericolosi. A.R.AL è oggetto di una importante ristrutturazione societaria, conseguente anche ad una grave situazione finanziaria. Nel corso del 2018 la società è stata ammessa alla procedura di concordato preventivo cd. “in bianco” i cui esiti saranno noti presumibilmente entro il mese di febbraio 2019.
- COSMO S.p.A: operante nel bacino “Casalese”, costituito da 44 comuni e circa 77.000 abitanti. L'impiantistica è costituita da un impianto di trattamento meccanico biologico per il rifiuto indifferenziato (con potenzialità superiore alle esigenze del bacino, grazie ai buoni risultati di raccolta differenziata), da una discarica per lo smaltimento di rifiuti non pericolosi e da impianti marginali per la lavorazione di parte dei rifiuti urbani differenziati. La società è affidataria anche del servizio di raccolta dei rifiuti urbani del proprio bacino.

SRT collabora, inoltre con GAIA S.p.A., a capitale prevalentemente pubblico, operante nel bacino corrispondente alla provincia di Asti, costituito da 118 comuni e circa 221.000 abitanti. L'impiantistica è costituita da un impianto di trattamento meccanico biologico per il rifiuto indifferenziato, da una discarica per lo smaltimento di rifiuti non pericolosi e da un impianto di compostaggio dei rifiuti organici da raccolta differenziata (in fase di ristrutturazione ed integrazione con un digestore anaerobico), e da una piattaforma di valorizzazione per la lavorazione dei rifiuti urbani differenziati.

Per quanto riguarda la “stabilità” dell’affidamento dei servizi, l’Ambito Territoriale Ottimale della Provincia di Alessandria, in qualità di ente affidante, in data 30/12/2013 ha deliberato di approvare la relazione predisposta ai sensi dei commi 20 e 21 dell’art. 34 del D.L. 18 ottobre 2012, n. 179, con la quale si verifica la conformità ai requisiti previsti dalla normativa europea degli affidamenti in house, relativi alle attività di recupero e smaltimento dei rifiuti, in favore delle società pubbliche COSMO S.p.A. e SRT S.p.A., rispettivamente per il bacino del Casalese e per il bacino dell’Acquese-Novese-Ovadese-Tortonese, stabilendo contestualmente nel 31 dicembre 2023 il termine di scadenza dell’affidamento per entrambe le società.

Successivamente, a seguito dell’istanza deliberata dall’Assemblea dei soci, l’ATO ha esteso fino al 31/12/2035 il termine per l’affidamento *in house* in favore di SRT S.p.A delle attività di recupero e smaltimento dei rifiuti per il bacino dell’Acquese-Novese-Ovadese-Tortonese.

In merito al servizio di raccolta dei rifiuti urbani effettuato nel bacino di SRT, va rilevato che a metà del 2016 esso è stato affidato dal CSR alle società *in house* 5Valli S.r.l. e Econet S.r.l. rispettivamente per l’area delle Valli Borbera e Curone e per l’area Acquese/Ovadese; l’area Novese/Tortonese è stata invece affidata alla società mista Gestione Ambiente S.p.A. Tali affidamenti avranno anch’essi scadenza nel 2035 e sono legati all’implementazione di nuove modalità di raccolta.

Pur non essendo, allo stato attuale, direttamente interessata all’effettuazione del servizio, l’attività di SRT è e sarà fortemente influenzata dalle modalità di effettuazione della raccolta, in quanto le caratteristiche quantitative e qualitative dei rifiuti in ingresso determinano inevitabilmente le scelte impiantistiche e di gestione.

In considerazione degli obblighi normativi stringenti in termini di percentuali di raccolta differenziata, riduzione dei rifiuti non riciclati e dei crescenti costi di smaltimento dei rifiuti indifferenziati, certamente destinati ad incrementarsi ulteriormente in base alle corrette scelte ambientali comunitarie e nazionali, il CSR ha quindi determinato la modifica del sistema di raccolta approvando un progetto finalizzato all’introduzione della raccolta domiciliare con tariffazione puntuale.

SRT tra il 2015 ed il 2016 ha quindi redatto un documento riportante l’aggiornamento del proprio piano industriale, che analizza l’incidenza sul conto economico delle variazioni quantitative e qualitative dei flussi di rifiuti urbani conferiti agli impianti di SRT a regime. L’aggiornamento riguarda l’ipotesi di introduzione del servizio di raccolta domiciliare con tariffazione puntuale e recepisce le ipotesi relative ai flussi di rifiuti contenute nello Studio Preliminare approvato dall’Assemblea del CSR.

In base alle indicazioni ricevute, il conto economico e le tariffe ipotizzate si basano sull’ipotesi semplificativa che l’intero flusso di rifiuti raccolti sia “gestito” da SRT. Nel caso in cui, a seguito di valutazioni condivise tra CSR, SRT e Società di Raccolta, si dimostri la convenienza, dal punto di vista organizzativo, economico ed ambientale, di gestire alcuni flussi senza il conferimento presso SRT, ovviamente il piano e le tariffe stesse dovranno subire una revisione.

Il Piano redatto prevede una riduzione complessiva a regime dei costi di trattamento, recupero e smaltimento di circa 5 milioni di Euro, che SRT “mette a disposizione” del bacino per compensare i

maggiori costi correlati, inevitabilmente, al sistema di raccolta domiciliare, come dimostrato dai piani industriali redatti dalle società di raccolta.

Il piano e le tariffe sono relative alla situazione a regime, con l'intero bacino stabilmente servito dal nuovo sistema di raccolta e con i risultati quantitativi e qualitativi previsti. Solamente a fine dicembre è stato possibile effettuare un'elaborazione relativa al periodo transitorio, a seguito della definizione del cronoprogramma di attuazione del sistema di raccolta nei vari comuni del bacino e delle relative stime dell'andamento dei flussi di rifiuti elaborate dalle società di raccolta, ciascuna per il proprio bacino. Sulla base di tali stime, SRT ha elaborato una proiezione dei ricavi derivanti dai conferimenti ipotizzati, applicando il piano tariffario in vigore nel 2018 sostanzialmente invariato, se si eccettua l'adeguamento dovuto all'incremento del tributo regionale per il conferimento dei rifiuti in discarica.

Va ricordato che alla fine del 2017 l'Assemblea dei Soci del CSR ha deliberato una modifica delle modalità di attuazione del nuovo sistema di raccolta prevedendo avvisi non coordinati tra i tre sub bacini, con un'entrata a regime prevista non prima del 2021. Viene, inoltre prevista l'attivazione non contemporanea della raccolta domiciliare e della tariffazione puntuale, specie in alcune aree, con conseguente rinuncia ad applicare gli immediati effetti positivi sull'equa distribuzione dei costi a carico dei cittadini.

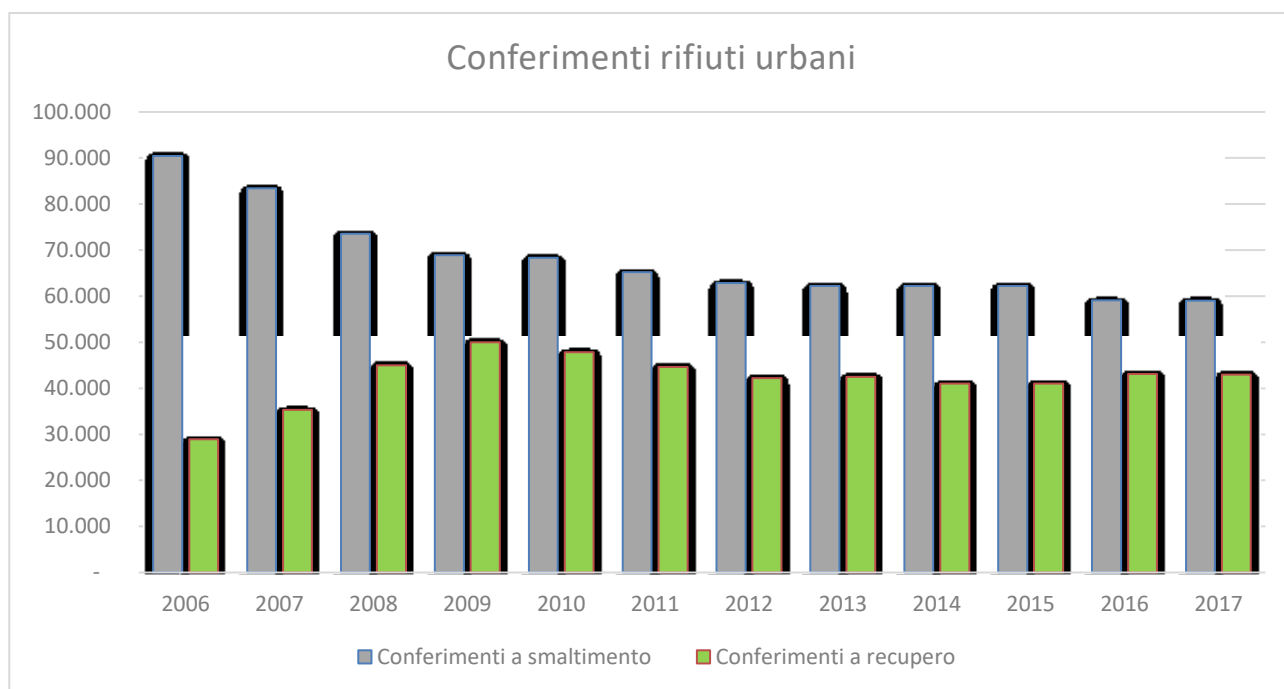
Ovviamente, tale significativa rideterminazione del cronoprogramma avrà effetti importanti anche sulla programmazione delle attività di SRT, a partire dalla velocità di esaurimento delle discariche, e conseguente necessità di prevedere ulteriori ampliamenti, alle esigenze di pretrattamento dei rifiuti indifferenziati, alla definizione delle modalità di selezione dei rifiuti differenziati.

Flusso di rifiuti in ingresso

L'andamento dei flussi negli anni precedenti ha mostrato una sostanziale cristallizzazione a partire dall'entrata a regime dell'attuale sistema di raccolta, prevalentemente stradale, come evidenziato dal grafico sottostante.

Le stime effettuate dalle società di raccolta prevedono, per i comuni in cui il nuovo sistema è stato avviato tra la fine del 2018 e l'inizio del 2019, il sostanziale raggiungimento dell'obiettivo di riduzione del rifiuto indifferenziato (o "secco residuo") pro capite pari a circa 100 kg/ab/anno, partendo da valori attuali variabili tra 200 e 300.

Le prime rilevazioni di dicembre 2018 sembrano confermare tali stime, evidenziando anzi una rapidità del raggiungimento dei risultati auspicati ancora maggiore rispetto alle previsioni.



Per quanto riguarda i conferimenti in discarica va considerato che la natura della maggior parte di tali rifiuti impone la rigorosa copertura con materiale inerte per contenere l'impatto odorigeno della discarica, pertanto è necessario mantenere costanti flussi di rifiuti utili allo scopo, per evitare il ricorso a forniture di materie prime, onerose e negative dal punto di vista ambientale. In caso di carenza di flussi provenienti dai comuni del bacino, è necessario aprire, per i soli quantitativi necessari, ai rifiuti inerti provenienti da altre aree.

Le indagini merceologiche effettuate, hanno sempre confermato le valutazioni visive di un'elevatissima presenza di materiali riciclabili nei flussi di rifiuti raccolti in maniera indifferenziata, con conseguente enorme spreco di risorse economiche ambientali, a causa dei limiti insiti nel sistema di raccolta stradale, che non responsabilizza l'utente e di fatto impedisce qualsiasi tipo di controllo o di premialità, disincentivando i comportamenti virtuosi.

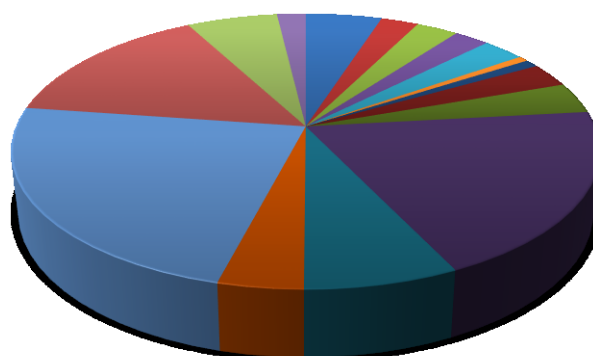
Nel mese di gennaio 2019 sono state effettuate alcune indagini merceologiche sul flusso multimateriale (imballaggi in plastica, acciaio e alluminio) proveniente da alcuni comuni serviti con il nuovo sistema di raccolta: gli esiti hanno evidenziato una rilevante riduzione della "frazione estranea", passata da valori variabili tra il 40 e il 65% della raccolta stradale all'8-12%.

Una analoga analisi è stata svolta sulla raccolta della carta, con una riduzione della "frazione estranea" dal 10-20% all'1,5%.

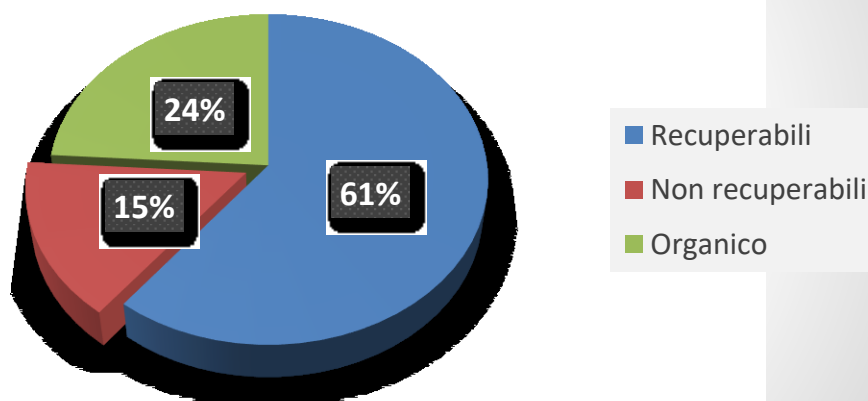
E' evidente che, se consolidato, tale risultato potrà garantire una elevatissima riciclabilità effettiva del materiale, con importanti effetti positivi sia dal punto di vista ambientale che economico.

I grafici sottostanti confermano che mediamente i rifiuti indifferenziati conferiti a SRT sono costituiti per l'85% di materiali recuperabili, rendendo evidenti, quindi, i grandi margini di miglioramento del nostro sistema di raccolta, ottenibili senza dubbio con l'applicazione del nuovo sistema deliberato dal CSR.

Frazioni merceologiche Indifferenziato



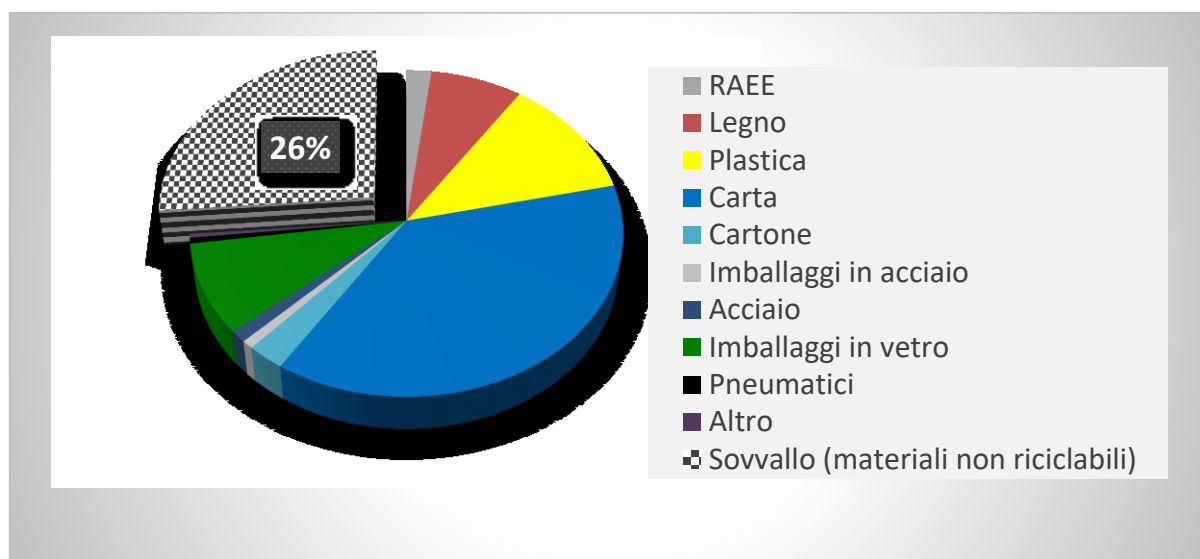
Riciclabilità indifferenziato



Per quanto riguarda la raccolta differenziata, va rilevato che la percentuale di sovrallo (materiale non recuperabile destinato alla discarica) nel 2018 è rimasta sostanzialmente invariata, anche se su valori molto alti, grazie al costante processo di ottimizzazione delle scrupolose operazioni di cernita effettuate nelle piattaforme di valorizzazione di SRT e nonostante i sempre più restrittivi vincoli di qualità imposti da CONAI.

Ovviamente la diffusione della raccolta domiciliare comporterà una decisa riduzione degli scarti da conferire in discarica.

Materiali in uscita

**Previsione andamento futuro flussi in ingresso**

Come già evidenziato nei precedenti capitoli, è necessario per la programmazione degli interventi futuri tenere in considerazione l'obbligo, sancito dalle norme, di ottenere migliori risultati in termini di percentuali di raccolta differenziata e, conseguentemente, di riduzione significativa dei conferimenti di rifiuti indifferenziati. A questo proposito il "Piano regionale di gestione dei rifiuti urbani e dei fanghi di depurazione" approvato dalla Regione Piemonte ad aprile 2016, stabilisce obiettivi stringenti di raccolta differenziata (65% entro il 2020), di riciclaggio effettivo di materia (55% entro il 2020) e di produzione pro capite annua di rifiuto indifferenziato (180 kg entro il 2018 e 159 kg entro il 2020). Tali obiettivi appaiono particolarmente sfidanti per il nostro bacino, poiché la percentuale media di raccolta differenziata è del 43% e la produzione pro capite di indifferenziato è di ben 282 kg/ab/anno (con punte di 800 kg/ab/anno). Il primo obiettivo non è stato raggiunto nel 2018, visti i ritardi nell'implementazione di un moderno sistema di raccolta e di tariffazione; nonostante le ulteriori rideterminazioni del cronoprogramma, specie per la tariffazione puntuale, l'obiettivo di 159 kg/ab/anno del 2020 appare non irraggiungibile, visti i primi risultati del nuovo sistema di raccolta. Va evidenziato che tali obiettivi non sono assolutamente irragionevoli, essendo stati raggiunti e ampiamente superati in molti comuni di tutta Italia, con la semplice applicazione corretta di normali pratiche di raccolta domiciliare. Nel nostro bacino al 31/12/2018 solo 10 comuni su 115 hanno una produzione inferiore a 190kg/ab/anno.

Nel resto della Regione Piemonte, invece, tutte le altre provincie (ad eccezione della Città Metropolitana, che ovviamente ha problematiche non paragonabili) hanno sostanzialmente raggiunto tale obiettivo già nel 2016, tre addirittura l'obiettivo del 2020 con quattro anni di anticipo e numerosi comuni, anche di dimensioni paragonabili ai nostri maggiori, sono ampiamente al di sotto dei 100 kg/ab/anno.

Il presente piano ha assunto per il 2019 i flussi di rifiuti derivanti dalle previsioni effettuate dalle società di raccolta.

La prevista modifica sostanziale del sistema di raccolta, di tariffazione e di revisione dei criteri di assimilazione è destinata a provocare indubbiamente un notevole spostamento dal flusso indifferenziato a quello differenziato nei comuni in cui tali sistemi saranno efficacemente introdotti. In considerazione delle problematiche che la compresenza di sistemi diversi nello stesso bacino può certamente comportare, sarebbe stato auspicabile che il periodo transitorio fosse contenuto nel tempo al minimo indispensabile, ma purtroppo le scelte operate dal bacino sono opposte, con probabili ripercussioni sui costi generali del sistema, a carico dei cittadini.

In base alle proiezioni effettuate, senza dubbio i comuni che introdurranno per primi il nuovo sistema avranno evidenti riduzioni dei costi di smaltimento, a discapito degli altri enti.

INDIRIZZI STRATEGICI DI MEDIO - LUNGO PERIODO

La necessità di raggiungere percentuali di raccolta sempre più elevate, ha da tempo portato SRT a considerare sempre meno centrale l'attività di smaltimento dei rifiuti indifferenziati e la citata modifica del sistema di raccolta non potrà che accelerare questo processo.

L'auspicato coinvolgimento delle amministrazioni locali nell'ottenimento di una ripresa del processo virtuoso di riduzione dei rifiuti indifferenziati è avvenuto in modo disomogeneo e parziale sul territorio: l'attuale qualità del rifiuto residuale conferito e i limiti imposti dalla normativa sullo smaltimento in discarica, hanno reso impossibile una riduzione delle costose operazioni di pretrattamento che si sono quindi orientate verso l'integrazione impiantistica con A.R.AL Alessandria al fine di supplire alle problematiche del preselettore di Tortona. Integrazione impiantistica che ha trovato il proprio equilibrio attraverso la valorizzazione delle discariche di SRT e, grazie a queste, mediante la corrispondenza tra flusso di rifiuto indifferenziato trasferito ad Alessandria e flusso di rifiuti urbani trattati trasferiti da quest'ultima a Novi e Tortona.

Ancor di più appare, quindi indispensabile il completamento del programma di potenziamento delle discariche, già in avanzata fase di attuazione, allo scopo di garantire ai soci la certezza della continuità del servizio di smaltimento dei rifiuti, a costi sostenibili: nel 2018 è stata completata la procedura autorizzativa per ricavare ulteriori volumetrie utili, a costi contenuti, mediante la sopraelevazione di alcune vasche esistenti nella discarica di Tortona, mentre per quella di Novi Ligure la procedura sarà presumibilmente ultimata nella prima metà del 2019. Il perdurare di elevati flussi di rifiuti indifferenziati raccolti nel bacino, consiglia, responsabilmente, di programmare il reperimento di ulteriori volumetrie all'interno dei siti di discarica, ove la morfologia degli abbancamenti lo consenta, vista anche l'incertezza relativa alla durata del periodo transitorio del nuovo servizio di raccolta. Per questa ragione SRT ha già ottenuto dal ATO il nulla osta a realizzare ulteriori ampliamenti alla discarica di Novi Ligure, sempre mediante l'ottimizzazione degli spazi disponibili e senza ulteriore uso del suolo.

La Circolare 6 agosto 2013 MATTM *"Obbligo di trattamento dei rifiuti in discarica"* che, ribaltando le interpretazioni consolidate fino ad allora, anche in virtù della D.G.R. 69-2068 del 17 maggio 2011, ha sancito l'obbligo di sottoporre a trattamento e stabilizzazione tutti i rifiuti urbani prima dello smaltimento in discarica, anche a valle di una corretta raccolta differenziata, ha avuto un impatto

importante sulla programmazione impiantistica di SRT e sui costi di smaltimento del rifiuto indifferenziato, anche a causa dei problemi strutturali verificatisi negli anni precedenti all'impianto di trattamento meccanico biologico di Tortona.

Per tale ragione per la stabilizzazione dei rifiuti indifferenziati, in accordo con l'Ambito Territoriale Ottimale e la Provincia di Alessandria, si è perseguita la strada di una convenzione con le altre società pubbliche della provincia, in special modo con ARAL S.p.A., per l'integrazione delle relative disponibilità impiantistiche, allo scopo di ottenere un rapido raggiungimento del trattamento del 100% del rifiuto indifferenziato, contenendo i costi a carico dei comuni soci ed evitando l'investimento di risorse pubbliche nella duplicazione di impianti pubblici analoghi operanti nello stesso territorio.

Va evidenziato che le "Linee guida ISPRA sui criteri tecnici da applicare per stabilire quando il trattamento non è necessario ai fini dello smaltimento in discarica", approvate nel 2017 ed in attesa di idoneo decreto attuativo, prefigurano la possibilità di evitare il costoso pretrattamento per il conferimento in discarica, una volta raggiunti gli obiettivi di raccolta differenziata e di riduzione della frazione organica nell'indifferenziato attesi con l'attivazione del nuovo sistema di raccolta.

Nell'ambito dei programmi di integrazione impiantistica a livello di ambito, ciascuna società tenderà a specializzare la propria attività allo scopo di conseguire economie di scala ed evitare la duplicazione degli investimenti su impianti simili.

L'accordo con ARAL e COSMO, per il quale è in fase di approvazione una ulteriore estensione, fornisce la possibilità per SRT di valorizzare e sviluppare i settori maggiormente qualificanti della propria attività: il trattamento e recupero (energetico e di materia) dei rifiuti urbani differenziati e la gestione delle discariche per lo smaltimento dei rifiuti residui non recuperabili a valle della raccolta differenziata.

In quest'ottica, le problematiche strutturali relative all'impianto di compostaggio di Tortona, indispensabile per il completamento del ciclo anaerobico – aerobico di trattamento della FORSU; saranno superate con la realizzazione di un nuovo impianto, aggiornato con le tecnologie più moderne, che consenta anche, con una realizzazione di tipo modulare, di proporre il ruolo di SRT come polo provinciale del trattamento del rifiuto organico da raccolta differenziata.

In futuro dovrà essere sviluppata ulteriormente la capacità di trattamento delle piattaforme di valorizzazione, per far fronte sia all'auspicabile ulteriore incremento della raccolta differenziata, che alle esigenze crescenti di qualità del materiale destinato al riciclaggio. Tale intervento si rende ancor più necessario a causa delle incertezze sui tempi di messa a regime dei nuovi servizi di raccolta, per consentire la lavorazione alternata di flussi di rifiuti differenziati qualitativamente molto diversi. Infatti l'implementazione del nuovo sistema in numerosi comuni ha confermato che i rifiuti differenziati provenienti dalla raccolta domiciliare hanno un contenuto di materiali estranei inferiore mediamente di 4 volte per la plastica e di oltre 10 volte per la carta rispetto all'attuale sistema stradale.

Politica di sostenibilità ambientale

L'impegno di SRT sarà, anche per il futuro, quello di perseguire il continuo miglioramento delle proprie prestazioni nella protezione dell'ambiente; in quest'ottica il mantenimento della certificazione ISO 14001 è visto come opportunità di autocontrollo ed incentivo al continuo miglioramento.

Le attività di caratterizzazione della vecchia discarica presente all'interno del sito di Tortona ultimate nel 2013, hanno evidenziato una situazione complessivamente tranquillizzante, che non richiedeva interventi finalizzati a proteggere la falda, in base alle indicazioni degli Enti di controllo che hanno svolto una severa ed approfondita analisi della situazione. L'attività di monitoraggio prosegue regolarmente e non evidenzia particolari criticità.

A partire dal 2016, inoltre, è stata avviata una nuova fase dell'ottimizzazione degli impianti di estrazione del biogas di entrambe le discariche, allo scopo di minimizzare il quantitativo di biogas disperso nell'atmosfera e nel contempo di incrementare la produzione di energia, a seguito della scadenza dell'attuale concessione per lo sfruttamento del biogas per la quale nel 2019 sarà indetta una nuova procedura di evidenza pubblica secondo il metodo del "project financing" dopo la mancata aggiudicazione della precedente a causa dei ritardi nell'approvazione dei decreti per l'incentivazione della produzione di biometano.

Opere di investimento

Nel corso del 2019 proseguirà il programma di investimenti contenuto nel Piano Industriale, con alcuni aggiornamenti temporali dovuti all'evoluzione della situazione e dell'andamento delle volumetrie delle discariche. SRT continuerà il proprio impegno nel monitoraggio dell'evoluzione tecnologica e nella costante verifica costi-benefici di opportunità impiantistiche innovative utili a completare la dotazione strutturale e tecnologica dell'azienda.

Ampliamento delle discariche

Come deliberato dall'Assemblea di SRT nella seduta dell'8 febbraio 2006 e nei successivi aggiornamenti, alla fine del 2018 sono stati ultimati i lavori di costruzione del nono ed ultimo stralcio della vasca F di Tortona e del quinto e penultimo stralcio della vasca 6 di Novi; nel corso del 2019 saranno ultimati i lavori relativi all'ultimo stralcio della vasca 6 di Novi e saranno realizzati i primi lotti della sopraelevazione a +11 della discarica di Tortona. Si è in attesa della convocazione della conferenza dei servizi per l'autorizzazione alla sopraelevazione a +11 di Novi Ligure.

Di seguito si riportano le volumetrie autorizzate suddivise per lotti funzionali (in corsivo il lotti in costruzione).

DISCARICA DI TORTONA	
Lotto funzionale	Volumetria (mc)
F1	34.000
F2	32.000
F1+4m	41.000
F2+4m	58.000

1° stralcio		165.000
F3	36.000	
F3+4	62.000	
2° stralcio		98.000
F1+7	47.000	
F2+7	82.000	
F3+7	78.000	
3° stralcio		207.000
TOTALE VASCA F		470.000

DISCARICA DI NOVI LIGURE		
Lotto funzionale	Volumetria (mc)	
6.1	140.000	
6.2	148.000	
1° stralcio		288.000
6.1+4m	39.000	
6.2+4m	39.000	
2° stralcio		78.000
6.1+7m	66.500	
6.2+7m	67.500	
3° stralcio		134.000
TOTALE VASCA 6		500.000

Le volumetrie disponibili, attuali e programmate, sono riportate nella tabella successiva, aggiornata al 31/12/2018:

	Novi Ligure	Tortona	Totale
Costruiti in coltivazione	54.000	95.000	149.000
Da costruire autorizzati	67.500	0	67.500
Autorizzati ATO e in fase di autorizzazione provincia	60.000	454.000	514.000
Autorizzati ATO	700.000	0	700.000
TOTALE	881.500	549.000	1.430.500

Sopraelevazione delle discariche di Tortona (vasche A-B-C-D-E-F)

Le discariche realizzate da SRT sono state sempre caratterizzate da un'elevazione rispetto al piano campagna piuttosto contenuta, non superiore a 8 m, a seguito di espressa richiesta, ormai risalente ad alcuni decenni fa, dei comuni sede di impianto. Tale scelta, ovviamente, ha inciso sui costi unitari di conferimento dei rifiuti in discarica, in quanto i costi di acquisizione del terreno, di impermeabilizzazione del fondo vasca e di chiusura definitiva sono distribuiti sulla volumetria derivante dalla superficie di base e dallo sviluppo in altezza della discarica.

In considerazione del progressivo e forte incremento dei costi di trattamento dei rifiuti indifferenziati e di costruzione e gestione delle discariche, SRT ha valutato la possibilità tecnica di realizzare una sopraelevazione delle proprie discariche in via di esaurimento o in coltivazione, esplorando anche, nel corso di diversi incontri effettuati la disponibilità dei comuni sede di impianto e della Provincia ad autorizzare tale operazione, con esito pienamente favorevole.

Le ipotesi progettuali effettuate hanno evidenziato che a Novi Ligure la conformazione in pianta delle discariche rendeva conveniente la realizzazione della sopraelevazione per la sola vasca 6, per una volumetria complessiva di mc 60.000.

A Tortona, vista l'ampia superficie di discariche adiacenti non ancora chiuse consente una sopraelevazione molto favorevole in termini di rapporto tra investimento effettuato e volumetria ricavata. Una sopraelevazione di 4 m di tutte le vasche non ancora chiuse porterebbe ad un incremento potenziale della volumetria disponibile di oltre 450.000 mc, con il vantaggio di poter essere realizzata a lotti successivi di dimensioni limitate e quindi con la possibilità di progredire nella realizzazione in base alle esigenze ed alle risorse disponibili. L'intervento ha superato positivamente la conferenza dei servizi a settembre 2018 e si è in attesa del provvedimento definitivo di autorizzazione in modo da procedere immediatamente con l'approvazione del progetto esecutivo e l'affidamento dei lavori relativi ai primi lotti.

La nuova volumetria realizzata sarebbe gravata solo parzialmente dei costi di ammortamento dei terreni e delle impermeabilizzazioni di fondo, già ammortizzate proporzionalmente all'occupazione delle discariche sottostanti, e gli accantonamenti per le opere di chiusura, già in parte significativa effettuati, sarebbero suddivisi su un volume significativamente maggiore.

Ulteriore ampliamento della discarica di Novi Ligure

Come anticipato, gli elementi di incertezza relativi ai tempi di implementazione del nuovo sistema di raccolta suggeriscono di ricavare ulteriori volumetrie ove possibile all'interno del perimetro degli impianti di SRT per non compromettere ulteriore terreno agricolo.

Dallo studio della morfologia delle vasche di discarica esistenti o in coltivazione deriva la possibilità di ottenere circa 650.000 ulteriori metri cubi mediante la sopraelevazione a +11 dal piano campagna delle vecchie vasche di discarica 2 e 3 e la realizzazione di un nuovo comparto tra il 5.1 ed il 6, con un investimento complessivo stimato in circa 13 milioni di Euro. L'intervento comprende anche la sopraelevazione della vasca 5.1, per il quale si rinvia quindi la chiusura definitiva, sebbene siano già stati eseguiti parte dei lavori.

Tale intervento è già stato sottoposto all'attenzione dell'ATO, da cui ha ottenuto il nulla osta.

Realizzazione di un nuovo impianto di compostaggio a Novi Ligure

L'impianto di digestione anaerobica di Novi Ligure è progettato come parte di un processo di trattamento integrato anaerobico/aerobico che si conclude con la fase di compostaggio effettuata nell'impianto SRT di Tortona. Questo processo integrato costituisce una delle migliori tecniche attualmente disponibili per il trattamento dei rifiuti organici, come riconosciuto dalle normative comunitarie e nazionali.

L'impianto, dopo aver raggiunto nel primo anno di funzionamento rendimenti coerenti con i dati di progetto, ha ottenuto negli anni successivi prestazioni ancora superiori al previsto, con una produzione energetica nel 2018 di kWh 4.349.366 pari a € 1.125.471,24 grazie alla continua attività di ottimizzazione di SRT, che proseguirà anche nel 2019.

La scelta di effettuare la fase aerobica a Tortona era legata alla disponibilità di un impianto esistente che non richiedeva significative modifiche, sebbene ciò comportasse alcuni compromessi sull'ottimizzazione del processo, in considerazione della necessità di trasportare il digestato dall'impianto anaerobico a quello aerobico.

L'evoluzione negativa delle condizioni dell'impianto di Tortona degli anni scorsi rende necessaria la realizzazione di un nuovo impianto in adiacenza al digestore, ottimizzando, pertanto, il processo complessivo.

In questo modo sarà possibile eliminare il trasporto del digestato a Tortona e la fase di ispessimento a valle del digestore, con significativi risparmi in termini di costi energetici, di manutenzione e di esercizio. Inoltre, si potrà utilizzare una tipologia di impianto di compostaggio in grado di ricevere direttamente il digestato tal quale all'uscita del digestore, riducendo significativamente i quantitativi di digestato liquido da avviare a depurazione presso impianti esterni.

Si prevede l'approvazione del progetto definitivo entro il mese di febbraio 2019, poiché sono stati necessari importanti adattamenti per facilitare la modularità dell'impianto e consentirne l'agevole ampliamento in caso di necessità.

L'impianto di Tortona manterrebbe comunque un ruolo importante nel processo produttivo di SRT, in quanto continuerebbe ad ospitare l'attività di caricamento del rifiuto indifferenziato destinato agli impianti esterni di trattamento.

Di seguito si riporta la tabella che illustra il programma triennale degli interventi programmati.

PIANO TRIENNALE DEI PRINCIPALI INVESTIMENTI PER LAVORI

DESCRIZIONE DELL'INTERVENTO	STIMA DEI COSTI DEL PROGRAMMA			STIMA TOTALE DEI COSTI €	STATO PROG. Approvata (2)	Esecuzione		Costo complessivo opera	Apporto di Capitale Privato
	€					TRIM/ANNO INIZIO LAVORI	TRIM/ANNO FINE LAVORI		
	2019	2020	2021						
Sopraelevazione +11 vasche ABCDE Tortona	250.000	500.000	500.000	1.250.000	PD	II 2019	IV 2024	3.500.000	
Sopraelevazione +11 vasca 6 Novi Ligure	30.000	500.000	570.000	1.100.000	PD	IV 2019	II 2020	1.150.000	
Sopraelevazione vasche 2-3 Novi Ligure	50.000	0	500.000	550.000		III 2019	IV 2024	5.800.000	
Realizzazione vasca 5.2 Novi Ligure	50.000	250.000	500.000	800.000		III 2019	IV 2022	8.000.000	
Ampliamento discarica Tortona F-V F-VI F-IX	100.000	0	0	100.000	PE	IV 2016	I 2019	800.000	
Realizzazione impianto di compostaggio	80.000	2.800.000	3.620.000	6.500.000	PF	I 2019	II 2021	6.500.000	
Adeguamento cabina elettrica Novi	270.000	0	0	270.000		III 2019	IV 2019	270.000	
Realizzazione e gestione nuovo impianto di valorizzazione energetica del biogas da discarica (2)	200.000	3.100.000	0	3.300.000		IV 2018	II 2019	3.300.000	3.300.000
Potenziamento piattaforme di valorizzazione per adeguamento PAP	0	500.000	1.500.000	2.000.000		II 2020	III 2021	2.000.000	
Rifacimento uffici e spogliatoi Piattaforma di Tortona e riorganizzazione uffici e spogliatoi sede di Novi Ligure	30.000	200.000	0	230.000		III 2020	III 2021	230.000	
Allargamento strada di accesso alla discarica di Novi Ligure	20.000	130.000	0	150.000		II 2019	IV 2020	150.000	
TOTALE	1.080.000	7.980.000	7.190.000	16.250.000					

Note:

- (1) Project Financing, in attesa di proposta da promotore
- (2) PF=Progetto di fattibilità, PP=Progetto preliminare, PD=progetto definitivo, PE=progetto esecutivo

OBIETTIVI DI GESTIONE PER IL 2019***Programma degli acquisti di beni e servizi***

Di seguito si riporta il programma biennale degli affidamenti di servizi e forniture, complessivamente non inferiori a 40.000 Euro. Essi sono suddivisi per tipologia, le cifre indicate costituiscono l'importo complessivo che potrà essere affidato per lotti omogenei nel rispetto delle procedure previste dal Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e dalle "Linee guida per l'affidamento dei lavori, delle forniture e dei servizi inferiori alla soglia di rilevanza comunitaria" di SRT, ove applicabili.

Forniture	2019	2020
carburanti e materiali diversi per autocarri e macchine operatrici	180.000	180.000
parti di ricambio per impianti	180.000	180.000
sostituzione pala compattatrice discarica di Novi Ligure	428.000	0
vaglio per compost	0	250.000
sostituzione pressa stazionaria imballaggi in plastica	0	380.000
Servizi		
manutenzione fabbricati impianti e macchinari	250.000	250.000
manutenzione autocarri, macchine operatrici e attrezzature diverse	110.000	110.000
servizio di lavorazione rifiuti presso le piattaforme di valorizzazione	1.650.000	1.650.000
trasporto trattamento e smaltimento esterni (*)	4.300.000	3.000.000
smaltimento percolati	700.000	700.000
analisi e monitoraggi ambientali	95.000	100.000
assicurazioni	150.000	150.000
energia elettrica	310.000	310.000
vigilanza	40.000	40.000
spurghi	150.000	130.000
pulizia locali e aree di lavoro	40.000	40.000
assistenza software	45.000	45.000
legali e notarili	40.000	40.000
sicurezza e igiene del lavoro	40.000	40.000
professionali e consulenze	90.000	90.000
buoni pasto	50.000	50.000
noleggi	520.000	520.000

(*) comprensivi del trattamento del "secco residuo" previsto dalla convenzioni d'ambito con A.R.AL. e COSMO

Politica del personale e dei servizi a gestione diretta

Negli anni scorsi SRT ha collaborato all'implementazione del parziale servizio domiciliare anche mediante l'estensione dei propri orari di apertura nell'arco della giornata e nei festivi infrasettimanali.

Il personale in organico consente la gestione dei servizi erogati, anche grazie al tasso di assenza molto limitato. La riorganizzazione ed ottimizzazione degli orari di lavoro, ottenuta con l'accordo delle rappresentanze sindacali, ha consentito una migliore distribuzione dei carichi di lavoro, permettendo inoltre di valorizzare le professionalità esistenti, specie nel campo delle manutenzioni impiantistiche e dei trasporti. La scelta organizzativa volta a una crescente capacità di lavoro per unità organizzative, interfunzionalità dei ruoli e delle sedi ha consentito al personale in servizio di valorizzare in modo crescente la propria professionalità ed essere quindi in grado di poter svolgere più funzioni con analoghi livelli di specializzazione.

La politica di formazione continua e di ottimizzazione del personale ha consentito di incrementare negli anni l'internalizzazione della manutenzione degli impianti, con ulteriore riduzione dei costi di manutenzione e dei tempi di fermo impianto, risultato estremamente importante, visto il livello di usura e di utilizzazione di alcuni impianti e particolarmente strategica per il digestore anaerobico.

In occasione del collocamento a riposo di alcuni dipendenti, la società ha scelto di provvedere alla sostituzione con personale maggiormente qualificato, incrementando in questo modo le capacità tecniche delle risorse interne. In quest'ottica sono state progressivamente introdotte nell'organigramma aziendale figure importanti come l'Addetto al Servizio di Prevenzione e Protezione, il Responsabile IPPC (Integrated Pollution Prevention and Control) e l'addetto alla comunicazione, ricorrendo alla formazione e valorizzazione di dipendenti qualificati già presenti in organico, peraltro con ottimi risultati.

Recentemente è stato avviato anche un processo di riorganizzazione ed ammodernamento dell'Ufficio Conferimenti, finalizzato ad incrementare l'automazione delle operazioni di accettazione e contabilizzazione dei rifiuti, anche in collaborazione con le società di raccolta.

Alcuni comuni, tra i quali il socio di maggioranza relativa, Novi Ligure, hanno approvato linee di indirizzo per le proprie società partecipate volte a contenere i costi del personale. La previsione del bilancio relativa alle varie voci interessate tiene conto della necessità di rispettare tali vincoli, fatta salva l'esigenza di garantire la continuità del servizio e rispettare gli obblighi del CCNL di settore.

Politica dei servizi esternalizzati

Nel 2019 verranno essenzialmente confermate le scelte di esternalizzazione di alcuni servizi, i più significativi dei quali sono elencati di seguito:

- *Selezione e movimentazione dei rifiuti differenziati:* l'affidamento di tale servizio, di fondamentale importanza per la corretta gestione delle piattaforme di valorizzazione, è stato oggetto di gara nel corso del 2018: il nuovo affidatario è subentrato dal 01/01/2019.

L'affidamento attuale ha durata di soli 8 mesi, prorogabili di altri 6, in virtù delle probabili modifiche sostanziali necessarie ad adeguarsi ai nuovi flussi di rifiuti differenziati derivanti dal sistema di raccolta domiciliare. I ritardi susseguitisi nella definizione del cronoprogramma di attivazione del nuovo servizio di raccolta non hanno fino ad ora consentito di definire in modo puntuale i contenuti del capitolato oggetto del futuro affidamento di tale servizio, che è ovviamente condizionato in modo determinante dalle caratteristiche qualitative e quantitative dei rifiuti differenziati; va evidenziato che uno degli elementi di risparmio del

piano industriale, a favore dei cittadini, è rappresentato dai minori costi di trattamento che deriveranno dalla migliore qualità dei rifiuti differenziati.

Nel corso del 2019 si porrà quindi particolare attenzione alla verifica della qualità dei rifiuti differenziati in ingresso, poiché l'elevata percentuale di frazione estranea presente influisce in modo estremamente significativo sui costi sostenuti da SRT, oltre che dai comuni soci, a causa della conseguente, inevitabile, attribuzione delle tariffe più onerose; a tale proposito il nuovo sistema di raccolta, a cui è legata la possibilità di controlli molto più puntuali in fase di conferimento, consentirà la definizione di un unico profilo tariffario, a meno di macroscopiche carenze in tale attività di controllo. Le prime analisi merceologiche confermano le grandi potenzialità del sistema domiciliare nella riduzione della frazione estranea e di conseguenza nella effettiva riciclabilità dei materiali raccolti.

- *Trasporto dei rifiuti*: questo servizio è in larga parte integrato nel servizio di gestione delle piattaforme e può essere soggetto ad importanti variazioni in base ai flussi di rifiuti tra i vari impianti.
- *Analisi chimiche fisiche e biologiche dei rifiuti e delle matrici ambientali*: questo servizio è di fondamentale importanza per garantire il rispetto delle prescrizioni autorizzative in campo ambientale e per presidiare efficacemente i parametri di funzionamento dei processi biologici del digestore. Vista l'elevata specializzazione richiesta e la necessità di strumentazioni estremamente costose SRT conferma la necessità di avvalersi di un appaltatore esterno accreditato, anche per garantire la terzietà delle analisi di autocontrollo. Il servizio, in scadenza, sarà appaltato entro la seconda metà del 2019.

Contenimento dei costi

Anche per l'erogazione dei servizi e delle forniture di importanza economica secondaria verrà sempre più esteso il ricorso a procedure competitive allo scopo di ottenere maggiori riduzioni dei costi, anche con il ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione.

Dal 2017 è stato implementato "l'Albo fornitori" informatizzato, mediante il quale sarà progressivamente possibile razionalizzare l'accesso alle procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture a garanzia della massima apertura alla concorrenza e con la prospettiva, nel corso del 2019, di informatizzare tutte le procedure di gara.

La ricerca dell'efficienza si accompagna alla garanzia di trasparenza della gestione economica che non deve mai venire meno nel rapporto con i soci come dimostra la pubblicazione sempre aggiornata sulla parte riservata del sito internet non solo dei vari documenti economico finanziari della società, ma anche dei flussi di conferimenti per comune. La società ha, inoltre, da tempo implementato sul proprio sito la sezione "Società Trasparente" in cui anche i cittadini possono ottenere dettagliate informazioni sull'attività di SRT.

Scelte tariffarie

SRT, grazie ad una gestione oculata ed attenta a ricercare ogni possibilità di risparmio, ha sempre potuto garantire ai suoi soci ed alle aziende presenti sul territorio tariffe contenute, se paragonate con le altre realtà analoghe.

L'impossibilità di provvedere al trattamento dell'indifferenziato mediante il proprio impianto di Tortona ha costretto ad operare un moderato incremento tariffario nel 2014, non sufficiente a compensare il significativo incremento di costi sofferto da SRT. Grazie, però, ad un'oculata gestione, è stato possibile non operare ulteriori incrementi preservando gli equilibri di bilancio.

Nel 2018 è stata stipulata una nuova versione della convenzione, approvata dall'ATO, con la società ARAL S.p.A. per la condivisione delle dotazioni impiantistiche pubbliche d'ambito, necessaria a "chiudere" il ciclo integrato di gestione dei rifiuti urbani. Tale revisione era principalmente finalizzata ad esplicitare maggiormente gli oneri di trattamento e smaltimento e la provenienza dei flussi di rifiuti in base al produttore. Essa inoltre prevede un importante riequilibrio delle tariffe praticate, con positiva incidenza sugli equilibri di bilancio di SRT. Il presente bilancio è stato redatto nella ragionevole ipotesi che la crisi societaria di ARAL si risolva nella procedura di concordato preventivo senza soluzione di continuità, quindi, nella gestione degli impianti e nel rispetto delle condizioni della convenzione almeno fino alla scadenza del 31/12/2019, come esplicitamente programmato dal socio pubblico di controllo di ARAL stessa.

Nei primi mesi del 2019 sarà stipulata un'analoga convenzione con la società COSMO di Casale Monferrato, allo scopo di disporre di un secondo impianto di trattamento e ridurre quindi il rischio di affrontare le passate criticità in occasione di eventuali indisponibilità dell'impianto di Alessandria.

In generale, il piano tariffario per il 2019 conferma quanto deliberato dall'Assemblea ed applicato negli anni precedenti:

- Tariffa variabile per i rifiuti indifferenziati, con incremento meno che proporzionale rispetto al decremento dei conferimenti;
- Contenimento delle tariffe per il conferimento dei rifiuti differenziati;
- Penalizzazione dei conferimenti differenziati con alta percentuale di frazione estranea e incentivazione dei conferimenti corretti;
- Conferimento gratuito dei RAEE, degli imballaggi in legno, delle pile e batterie, degli scarti da potatura utilizzabili come strutturante.

Come noto, tali criteri, ovviamente, fanno sì che i comuni che hanno ottenuto e otterranno risultati al di sopra della media consortile nel campo della percentuale di raccolta differenziata, riduzione dei rifiuti indifferenziati e qualità dei rifiuti differenziati, beneficino automaticamente di costi di conferimento pro capite significativamente inferiori, mentre chi contribuisce in maniera minore all'ottenimento degli obiettivi stabiliti a livello consortile subisce un aggravio dei costi complessivi. A tale proposito, va evidenziato che il costo per abitante sostenuto dal comune meno virtuoso è più del doppio di quello sostenuto dal comune più virtuoso.

Le tariffe del 2019 sono state necessariamente adeguate ai valori del “Tributo speciale per il deposito in discarica dei rifiuti” aumentati a seguito dell’applicazione dell’art. 15 della Legge regionale 10 gennaio 2018, n. 1.

Nella tabella seguente sono evidenziati gli incrementi di tale tributo a partire dal 01/01/2019:

	2018	2019	+/-
Rifiuti ammissibili al conferimento in discarica per rifiuti inerti	€/t 2,07	€/t 9,00	+ 335%
Rifiuti ammissibili al conferimento in discarica per rifiuti non pericolosi	€/t 5,17	€/t 25,82	+ 400%
Rifiuti urbani e per i rifiuti speciali derivanti esclusivamente dal trattamento dei rifiuti urbani ammissibili al conferimento in discarica per rifiuti non pericolosi	€/t 5,17	€/t 12,91	+ 150%
Scarti e sovralli di impianti di selezione automatica, riciclaggio e compostaggio	€/t 1,034,	€/t 5,164	+ 400%

In grassetto sono evidenziate le voci di maggior impatto per quanto riguarda i rifiuti urbani. In particolare si evidenzia l’incremento del 150% del tributo sul rifiuto “urbano indifferenziato” che come previsto comporterà un forte impatto sui costi sostenuti soprattutto dai comuni che non avranno attivato un sistema di raccolta idoneo a ridurre il quantitativo di tali rifiuti.

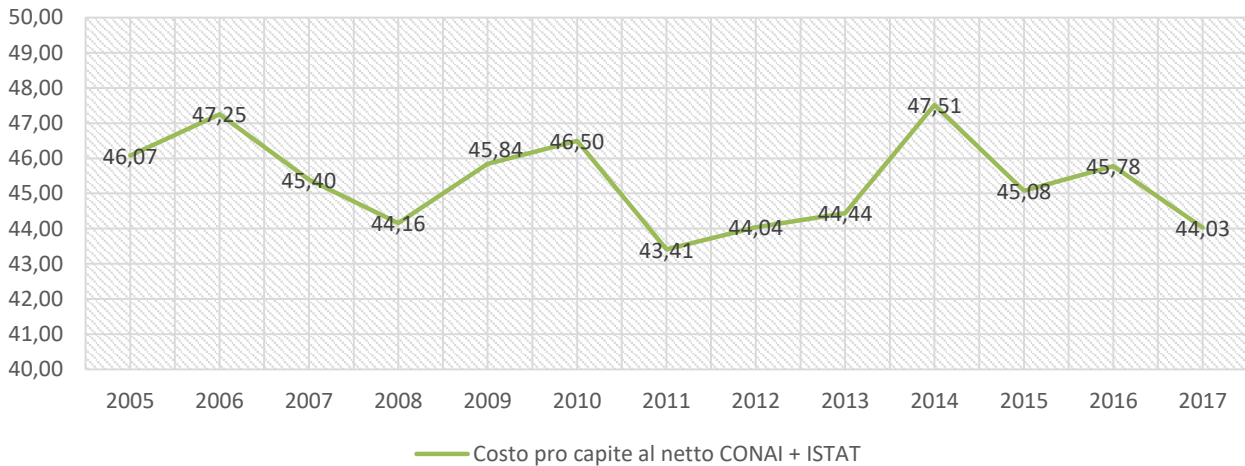
Ancor più gravoso l’incremento (+400%) del tributo sugli scarti derivanti dalla lavorazione della raccolta differenziata. Anche in questo caso risulta estremamente penalizzante la raccolta stradale, che non consente il controllo sui conferimenti ed anzi favorisce l’inquinamento dei materiali riciclabili anche da parte dei rifiuti di origine non domestica.

Va rilevato, infine, che l’incremento sui rifiuti “inerti” rischia di vanificare la politica tariffaria da sempre attuata da SRT per questo tipo di rifiuti, finalizzata a contenere il fenomeno degli abbandoni provenienti soprattutto dai piccoli cantieri, ancor più se dovesse applicarsi in molti casi il tributo per i rifiuti non pericolosi; in tal senso SRT si è fatta promotrice di una richiesta di chiarimenti alla Regione tramite la propria associazione di categoria Confservizi, nel tentativo di contenere l’impatto dell’aumento.

Complessivamente, una stima prudenziale porta a prevedere che il “tributo” corrisposto da SRT alla Regione aumenterà da circa 650.000 Euro del 2018 a circa 1.400.000 Euro del 2019.

Nel grafico sottostante si riporta l’andamento del costo medio per abitante sostenuto dai comuni per i servizi di trattamento, recupero e smaltimento erogati da SRT negli ultimi anni, al netto dei contributi ANCI CONAI trasferiti ai comuni, al netto dell’indice ISTAT dei prezzi al consumo.

Costo pro capite al netto CONAI + ISTAT



Si evidenzia che, nonostante l'indice di inflazione di settore sia stato ben più elevato dell'indice ISTAT (Utilitalia ha stimato ad esempio un indice del 24% dal 2007 al 2013) SRT ha contribuito fattivamente al contenimento dei costi di gestione dei rifiuti urbani, sebbene, come più volte evidenziato, il livello quantitativo e qualitativo medio della raccolta differenziata abbia impedito risparmi ancora più significativi sui costi di trattamento, oltre a limitare la crescita dei corrispettivi derivanti dalla cessione dei materiali. L'andamento anomalo del 2014 è dovuto ai flussi di rifiuti derivanti dall'alluvione che ha colpito i territori di numerosi comuni soci e che ha provocato un contestuale incremento dei costi anche per SRT, a causa della maggiore occupazione delle discariche e, soprattutto, della produzione di percolato.

Il piano tariffario per il 2019 prevede quindi per i rifiuti urbani l'incremento della tariffa per l'indifferenziato, esclusivamente derivante dall'applicazione del "tributo regionale". Per la stessa ragione si è applicato un modesto incremento della tariffa per i rifiuti ingombranti, in considerazione dell'elevata percentuale di rifiuti non recuperabili e quindi destinati alla discarica, a causa del fatto che le società di raccolta in molti casi effettuano una preselezione nei centri di raccolta, con conseguente avvio di parte dei materiali più recuperabili in impianti esterni.

E' corretto evidenziare che la nota situazione di criticità che interessa il sistema nazionale di gestione dei rifiuti, dovuto soprattutto dalla carenza di impianti, sta causando ovunque un incremento molto consistente dei costi di trattamento, recupero e smaltimento. Per questa ragione le tariffe di SRT, che già erano particolarmente concorrenziali soprattutto per le frazioni differenziate, sono ora largamente inferiori alle più basse tariffe di mercato. Si pensi che recenti gare per il conferimento dei rifiuti ingombranti sono state aggiudicate a tariffe superiori a €/t 200, contro €/t 83 di SRT, mentre i rifiuti da cucine e mense in alcuni casi hanno superato €/t 120, contro €/t 78 di SRT. Per il solo trattamento della raccolta multimateriale (plastica, acciaio, alluminio) gli attuali valori di mercato sono di circa €/t 120-130, escluso lo smaltimento dello "scarto di lavorazione", mentre la tariffa di SRT è 35 o 82 a seconda della qualità del rifiuto, ed è comprensiva dello smaltimento in discarica dello scarto.

TARIFFE 2019 – ENTI SOCI

	2019	2018	
Tipologia rifiuto	Costo di conferimento €/t	Costo di conferimento €/t	+ I.V.A.
Rifiuti solidi urbani indifferenziati ^(*) ⁽¹⁾	149,00	142,09	10%
Rifiuti da demolizione costruzione e scavi con pezzatura conforme all'utilizzo come infrastrato ⁽²⁾ ⁽³⁾	3,00+t.a.	3,00+t.a.	22%

(1) Comprensivo di tributi ambientali e, per gli indifferenziati, di trattamento meccanico biologico.

(2) Il materiale di pezzatura non idonea all'utilizzo verrà respinto.

(3) Dal 01/01/2019 il tributo ambientale è pari a €/t 9,00 per i rifiuti ammissibili al conferimento in discarica per rifiuti inerti e €/t 25,82 per i rifiuti ammissibili al conferimento in discarica per rifiuti non pericolosi

(*) Tariffe variabili in base all'andamento quantitativo dei conferimenti – sistema di variazione evidenziato nella seguente tabella.

Scaglioni incremento tariffa	Andamento Quantitativo (t)	Tariffa risultante	Incremento %	Costo abitante
Produzione 0,732 kg giorno abitante	57.300,00	€ 149,00	0,00	€ 39,79
riduzione 3%	55.581,00	€ 151,81	1,88	€ 39,32
riduzione 6%	53.862,00	€ 154,79	3,89	€ 38,86
riduzione 9%	52.143,00	€ 157,98	6,02	€ 38,39
riduzione 12%	50.424,00	€ 161,38	8,31	€ 37,92
riduzione 15%	48.705,00	€ 165,01	10,75	€ 37,46
riduzione 18%	46.986,00	€ 168,92	13,37	€ 36,99
riduzione 21%	45.267,00	€ 173,12	16,19	€ 36,52
riduzione 24%	43.548,00	€ 177,66	19,23	€ 36,06
riduzione 27%	41.829,00	€ 182,57	22,53	€ 35,59
riduzione 30%	40.110,00	€ 187,89	26,10	€ 35,12

L'andamento dei conferimenti di rifiuti indifferenziati sarà rilevato su base trimestrale. Conseguentemente, le variazioni delle tariffe, secondo gli scaglioni sopra riportati, saranno applicate, previa comunicazione da parte della Società di gestione degli impianti, nel trimestre successivo a quello nel quale si è verificata una riduzione di conferimento.

Rifiuti da destinare alle piattaforme di separazione e valorizzazione:

	2019	2018	
Tipologia rifiuto	Costo di conferimento €/t	Costo di conferimento €/t	+ I.V.A.
• Rifiuti da spazzamento meccanizzato	142,09	142,09	10%
• Rifiuti ingombranti per le piattaforme di separazione e valorizzazione, anche contenenti rifiuti da apparecchiature elettriche ed elettroniche (RAEE) di origine domestica ^{(1) (2)} • Rifiuti da Apparecchiature elettriche ed elettroniche di origine domestica (RAEE) danneggiati Rifiuti provenienti da raccolta multi materiale di imballaggi in plastica e metallo o raccolta mono materiale di carta e cartone o vetro con elevata presenza di frazione estranea	83,00	82,00	10%
Rifiuti ingombranti con elevata percentuale di recupero ⁽³⁾	50,00	50,00	10%
Rifiuti da Apparecchiature elettriche ed elettroniche (RAEE) di origine domestica ⁽⁴⁾	0	0	---
Frazione verde – lignocellulosica	35,00	35,00	10%
Frazione verde – lignocellulosica con elevata presenza di sacchetti di plastica inerti o altra frazione estranea	52,00	52,00	10%
Scarti legnosi da potatura di alberi e arbusti con presenza trascurabile fogliame e privi di sfalci erbosi, utilizzabili come strutturante	0,00	0,00	10%
Carta (raccolta congiunta)	10,00	10,00	10%
Cartone (raccolta selettiva)	9,00	9,00	10%
Imballaggi in vetro	8,50	8,50	10%
Organico da utenze familiari e specializzate	78,00	78,00	10%
Rifiuti provenienti da raccolta multi materiale di imballaggi in plastica e metallo con bassa presenza di frazione estranea	34,00	34,00	10%
Rifiuti urbani pericolosi (medicinali, vernici, solventi)	800,00	800,00	10%
Pile, batterie d'automobile	0	0	---
Rifiuti ingombranti per le piattaforme di separazione e valorizzazione, con presenza preponderante di materiale non riciclabile	112,00	110,00	10%
Pneumatici conferiti in modo differenziato alle piattaforme di lavorazione	180,00	180,00	10%

(1) I rifiuti ingombranti conferiti non devono contenere:

- rifiuti speciali non assimilati
- rifiuti pericolosi
- rifiuti liquidi
- rifiuti organici (rifiuti da gestione aree a verde pubblico e privato e scarti alimentari)
- rifiuti edilizi (da demolizione, costruzione e scavi)
- rifiuti allo stato polverulento
- bombole contenenti gas, non bonificate

(2) Con i rifiuti ingombranti, in caso di raccolta congiunta, possono essere conferiti anche i frigoriferi, televisori, computer (RAEE da utenze domestiche). Considerato che la SRT S.p.A. destina frigoriferi, televisori, computer ad un trattamento differenziato, si raccomanda di non sottoporre gli stessi a demolizione, frantumazione e danneggiamento, poiché il trattamento deve avvenire sui RAEE il più integri possibile.

(3) Percentuale di recupero superiore al 65% e modalità di conferimento stabilite con Delibera del Consiglio di Amministrazione del 9.7.2008.

(4) Suddivisione RAEE in raggruppamenti di cui al D.M. n. 185 del 25 settembre 2007:

SIGLA	DESCRIZIONE	CER
R1	- Freddo e clima	20.01.23*
R2	- Altri grandi bianchi	20.01.36
R3	- TV e monitor	20.01.35*
R4	- Altro – IT, Consumer electronic ics, PED, etc. etc.	20.01.36
R5	- Sorgenti luminose	20.01.21*

Per i materiali che vengono conferiti in strutture esterne ad SRT il costo potrà essere soggetto a rideterminazione in corso d'anno in caso di significative variazioni dei costi determinati dagli impianti di ricevimento.

Le tariffe potranno essere rideterminate anche in caso di variazioni normative che influiscano in modo significativo sui costi di gestione.

TARIFFE 2019 – UTENTI CONVENZIONATI

	2019	2018	
Tipologia rifiuto	Costo di conferimento €/t	Costo di conferimento €/t	+ I.V.A.
Rifiuti speciali indifferenziati non pericolosi	140,00 +t.a. ⁽⁴⁾	137,00+t.a. ⁽⁴⁾	22%
Rifiuti non pericolosi prodotti dal trattamento meccanico dei rifiuti provenienti da impianti di recupero, privi di sostanza organica putrescibile e sottoposti a triturazione ⁽³⁾	120,00 +t.a. ⁽⁴⁾	98+t.a. ⁽⁴⁾	22%
Rifiuti da demolizione costruzione e scavi - con pezzatura conforme all'utilizzo come infrastrato – conferimenti fino a 500 t/anno ^{(1) (2)}	4,00+t.a. ⁽⁵⁾	4,00+t.a. ⁽⁵⁾	22%
Rifiuti da demolizione costruzione e scavi - con pezzatura conforme all'utilizzo come infrastrato – conferimenti oltre 500 t/anno ^{(1) (2)} e fino a 1.000 t/anno	8,00+t.a. ⁽⁵⁾	8,00+t.a. ⁽⁵⁾	22%
Rifiuti da demolizione costruzione e scavi - con pezzatura conforme all'utilizzo come infrastrato – conferimenti oltre 1.000 t/anno ^{(1) (2)}	In base all'andamento del mercato	In base all'andamento del mercato	

(1) *Comprensivo di tributo ambientale.*

(2) *Il materiale di pezzatura non idonea all'utilizzo verrà respinto.*

(3) *I conferimenti saranno autorizzati per lotti, con quantitativi massimi prestabiliti in base alla disponibilità impiantistica ed ad i vincoli di fatturato imposti dalla normativa sulle società "in house".*

(4) *Dal 01/01/2019 il tributo ambientale è pari a €/t 25,82 per i rifiuti ammissibili al conferimento in discarica per rifiuti non pericolosi.*

(5) *Dal 01/01/2019 il tributo ambientale è pari a €/t 9,00 per i rifiuti ammissibili al conferimento in discarica per rifiuti inerti e €/t 25,82 per i rifiuti ammissibili al conferimento in discarica per rifiuti non pericolosi.*

Rifiuti da destinare alle piattaforme di separazione e valorizzazione:

	2019	2018	
Tipologia rifiuto	Costo di conferimento €/t	Costo di conferimento €/t	+ I.V.A.
Rifiuti speciali recuperabili per le piattaforme di separazione e valorizzazione	90,00	86,00	22%
Pneumatici – conferiti in modo differenziato alle piattaforme di lavorazione	180,00	180,00	22%
Rifiuti contenenti mercurio diversi dai RAEE di origine domestica	1,80 €/Kg.	1,80 €/Kg.	22%
Rifiuti pericolosi da utenze agricole varie	1,10 €/Kg.	1,10 €/Kg.	22%
RAEE di origine domestica ⁽¹⁾	0 €/Kg.	0 €/Kg.	---
RAEE di origine non domestica ⁽¹⁾	0,55 €/Kg.	0,55 €/Kg.	22%
Frazione verde - lignocellulosi compostabili	45,00	40,00	22%
Scarti legnosi da potatura di alberi e arbusti con presenza trascurabile fogliame e privi di sfalci erbosi, utilizzabili come strutturante ⁽²⁾	Da 0,00 – a 45,00	Da 0,00 – a 35,00	22%
Carta e cartone	8,00	8,00	22%
Contenitori in plastica per liquidi	42,00	42,00	22%
Vetro	9,50	9,50	22%
Organico	90,00	90,00	22%
Medicinali, pile, toner	800,00	800,00	22%
Rottami metallici	0	0	22%

(1) I RAEE devono essere conferiti integri e suddivisi in raggruppamenti di cui al D.M. n. 185 del 25 settembre 2007.

(2) La tariffa sarà determinata entro l'intervallo previsto in base alla stagionalità ed alla disponibilità di stoccaggio, con preavviso di 7 giorni ai convenzionati.

Per i materiali che vengono conferiti in strutture esterne ad SRT il costo potrà essere soggetto a rideterminazione in corso d'anno in caso di significative variazioni dei costi determinati dagli impianti di ricevimento.

Le tariffe potranno essere rideterminate anche in caso di variazioni normative che influiscano in modo significativo sui costi di gestione.

Contributi per i servizi di raccolta imballaggi in base agli accordi ANCI –CONAI

SRT S.p.A., in seguito alla Deliberazione dell'Assemblea Consortile n. 12 del 12.10.1999 di "*Delega al Consorzio per i rapporti con il CONAI ed i relativi Consorzi*" ed alle deleghe ricevute da ogni Comune e Comunità Montane ha definito gli accordi con i Consorzi per il recupero dei materiali di imballaggio riciclabili. Nel corso del 2015 sono state rinnovate le convenzioni in scadenza sulla base dei nuovi modelli approvati da ANCI e CONAI.

SRT prevede anche nel 2019 di riconoscere ai Comuni conferenti in base ai quantitativi netti conferiti per il recupero, in seguito alle lavorazioni effettuate presso le proprie piattaforme, tutto quanto attribuito dai Consorzi degli imballaggi in plastica, carta e vetro per il servizio effettuato.

In attuazione della deliberazione dell'Assemblea dei Soci del 13 settembre 2016, sarà riconosciuto, ai fini dell'attribuzione dei contributi ANCI-CONAI, un moltiplicatore di 1,5 ai rifiuti conferiti in modo differenziato dai Comuni che abbiano messo in atto una modalità di raccolta tale da garantire livelli qualitativi stabilmente e significativamente più elevati della media.

Tale agevolazione sarà riconosciuta a tutti i Comuni che effettueranno una raccolta domiciliare integrale su una popolazione pari almeno al 75% del Comune medesimo, debitamente attestata dal CSR.

CONTO ECONOMICO

	Preventivo 2019	Preventivo 2018
A) Valore della produzione		
1) ricavi delle vendite e delle prestazioni	18.980.000	20.760.000
5) altri ricavi e proventi		
contributi in conto esercizio	101.000	103.000
altri	49.000	52.000
Totale altri ricavi e proventi	150.000	155.000
Totale valore della produzione	19.130.000	20.915.000
B) Costi della produzione		
6) per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci	540.000	725.000
7) per servizi	8.644.000	9.350.100
8) per godimento di beni di terzi	520.000	540.000
9) per il personale		
a) salari e stipendi	1.780.000	1.710.000
b) oneri sociali	600.000	590.000
c) trattamento di fine rapporto	130.000	115.000
e) altri costi	3.000	3.000
Totale costi per il personale	2.513.000	2.418.000
10) ammortamenti e svalutazioni		
a) ammortamento delle immobilizzazioni immateriali	1.350.000	1.600.000
b) ammortamento delle immobilizzazioni materiali	1.000.000	1.080.000
d) svalutazioni dei crediti compresi nell'attivo circolante e delle disponibilità liquide	35.000	35.000
Totale ammortamenti e svalutazioni	2.385.000	2.715.000
11) variazioni delle rimanenze di materie prime, sussidiarie, di consumo e merci	-	-
13) altri accantonamenti	590.000	1.010.000
14) oneri diversi di gestione	3.567.300	3.648.600
Totale costi della produzione	18.759.300	20.406.700
Differenza tra valore e costi della produzione (A - B)	370.700	508.300
C) Proventi e oneri finanziari		
16) altri proventi finanziari		
d) proventi diversi dai precedenti		
altri	84.000	47.000

Bilancio di Previsione 2019

	Preventivo 2019	Preventivo 2018
Totale proventi diversi dai precedenti	84.000	47.000
Totale altri proventi finanziari	84.000	47.000
17) interessi ed altri oneri finanziari		
altri	60.000	80.000
Totale interessi e altri oneri finanziari	60.000	80.000
Totale proventi e oneri finanziari	24.000	-33.000
Risultato prima delle imposte	394.700	475.300
20) Imposte sul reddito dell'esercizio, correnti, differite e anticipate		
imposte correnti	143.500	177.217
Totale delle imposte sul reddito dell'esercizio, correnti, differite e anticipate	143.500	177.217
21) Utile (perdita) dell'esercizio	251.200	298.083

Il conto economico preventivo che precede è redatto sullo schema di cui all'art. 2425 del codice civile con le sotto articolazioni già utilizzate nei precedenti esercizi.

Sono mantenuti invariati i criteri di valutazione già utilizzati nel predetto bilancio.

Gli importi iscritti, pur trattandosi di dati previsionali quindi soggetti a successive revisioni, tengono conto di tutti gli elementi desumibili dalla contabilità aziendale aggiornata al 31/12/2018 e di tutte le stime effettuate ai fini del controllo gestionale, con particolare riferimento agli ammortamenti ed accantonamenti da iscriversi alla chiusura dell'esercizio.

CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE

In conclusione, le considerazioni sopra esposte evidenziano che SRT presenta una struttura di bilancio preventivo 2019 equilibrata e rispondente ad obiettivi strategici ed operativi coerenti con la propria missione e con le esigenze emergenti dal territorio in tema di gestione ambientale, anche se conferma la caratteristica di un margine operativo molto contenuto, anche in considerazione della natura di società *in house*.

Il quadro tariffario di SRT, considerando il 2019 come transitorio tra il vecchio ed il nuovo sistema di raccolta, ha mantenuto la consolidata impostazione che prevede la tariffa variabile per l'indifferenziato, idonea ad accompagnare prevista progressiva riduzione di tale rifiuto, ed una evidente premialità incentivante per le tariffe dei rifiuti differenziati; tale impostazione risulta equilibrata in base alle previsioni di conferimento effettuate dalle società di raccolta. Qualora l'andamento dei conferimenti si rivelasse significativamente diverso da quanto previsto, sarà necessario effettuare una verifica di medio termine della sostenibilità delle tariffe approvate.

In ogni caso, a seguito della prevista estensione del nuovo sistema a tutto bacino entro il 2019, nel 2020 si passerà all'applicazione della configurazione tariffaria a regime.

Anche il bilancio 2019 tiene in particolare considerazione l'esigenza degli enti locali soci verso i quali SRT intende essere di supporto in questa fase particolarmente critica della finanza locale.

In questo senso, anche dalla proposta di bilancio descritta emerge chiaramente anche la volontà di continuare nel perseguimento della politica di contenimento dei costi e di ricerca di ogni possibile spazio di efficienza nella gestione.

SRT, nonostante le difficoltà evidenti del comparto e l'incertezza complessiva del contesto di riferimento, dimostra concretamente di essere orientata all'innovazione e al miglioramento continuo; tale opzione, caratteristica da sempre della società, è per gli enti locali soci e gli stessi cittadini una garanzia di affidabilità e qualità.

Va comunque evidenziato che, visti i costi sostenuti per il trattamento del rifiuto destinato a smaltimento, gli attuali equilibri di bilancio non potranno essere a lungo sostenibili senza un incremento delle tariffe per i Soci se non sarà effettivamente realizzata la programmata drastica riduzione del flusso di rifiuti indifferenziati e conseguente incremento dei rifiuti destinati a recupero.

Anche la perdurante incertezza sui tempi e le modalità di implementazione del nuovo sistema di raccolta e tariffazione costituiscono un rischio importante per la corretta programmazione delle attività della società; fortunatamente parte del bacino ha già concretamente operato per l'effettivo avvio della raccolta domiciliare entro al fine del 2018 e l'avvio della tariffazione dall'inizio del 2019; i primi incoraggianti risultati ottenuti consentono di guardare con ottimismo all'estensione del nuovo sistema sulla maggior parte, se non su tutto il bacino, in tempi ragionevoli.

Nel complesso, il bilancio preventivo predisposto conferma la scelta di trasparenza, rigore contabile, funzionalità e diversificazione delle attività che da sempre contraddistingue l'azione di SRT.